



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea
și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006
privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul
activităților desfășurate pe plajă**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.77 din 7.05.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, intervențiile legislative având ca scop creșterea investițiilor operatorilor de turism în zonă precum și creșterea numărului de turiști în perioada sezonului estival.

Semnalăm că recent, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, cu avizul nr.416/29.04.2009, un proiect de ordonanță de urgență având obiectul de reglementare și conținutul similar, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.71 din 28.04.2009. Având în vedere că propunerile și observațiile

formulate în avizul Consiliului legislativ au fost însușite parțial de inițiator, le reiterăm.

2. La **titlu**, pentru unitatea redactării și întrucât prin prezentul proiect se aduc numai modificări Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.247/2006, sintagma „privind modificarea și completarea”, trebuie înlocuită cu expresia „**pentru modificarea**”.

3. La **preambul**, având în vedere că art.115 alin.(4) din Constituție prevede că **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, este necesar să fie prezentate argumentat, în conformitate cu art.30 alin.(1) lit.g) și cu art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, elementele obiective de fapt și de drept ale **situației extraordinare** a cărei reglementare nu ar putea fi amânată și care, în caz contrar, ar crea consecințe negative deosebite.

Menționăm că, prin Decizia nr.258 din 14 martie 2006, Curtea Constituțională a statuat faptul că „... pentru ca ordonanța de urgență atacată să se justifice, **se impunea să existe și să fie descrise concret acele situații enumerate generic în preambulul ordonanței de urgență și în Nota sa de fundamentare (...) și să se explice de ce aceste împrejurări constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată**, nefiind suficientă promovarea prezentului proiect pe cale procedurii de urgență”.

Precizăm că în preambul este motivată doar **necesitatea** emiterii ordonanțe de urgență, și anume faptul că „sezonul turistic estival pe litoralul românesc va începe la data de 1 mai”, fără a se arăta **situația extraordinară** ce impune urgența recurgerii la această cale de reglementare.

Ca urmare, având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituție, republicată, procedura de reglementare prin ordonanță de urgență ar trebui motivată corespunzător.

4. La **partea introductivă a art.I**, având în vedere observațiile formulate la pct.2 de mai sus, precum și faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2006 a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.274/2006, propunem reformularea, astfel:

„Art.I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României,

Partea I, nr.220 din 10 martie 2006, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.274/2006, se modifică** după cum urmează:”.

5. La pct.1, în ceea ce privește textul propus pentru **art.2 alin.(1)**, semnalăm că, la momentul intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, există posibilitatea ca porțiuni din plaja Mării Negre să fie deja închiriate în temeiul prevederilor Hotărârii Guvernului nr.241/2006 privind aprobarea închirierii plajei Mării Negre, proprietate publică a statului, aflată în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, unor persoane care nu se încadrează între acelea care pot utiliza plajele, potrivit normei propuse pentru art.2 alin.(1). Contractele de închiriere se încheiau pentru o perioadă de 10 ani. Semnalăm că proiectul de ordonanță de urgență nu prevede efectele în raport cu Hotărârea Guvernului nr.241/2006, precum și cu chiriașii ale căror contracte se întemeiază pe acest act normativ.

Referitor la textul propus pentru **art.2 alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, trebuie înlocuită sintagma „un procent” prin „o cotă”. Semnalăm că „un procent” reprezintă 1% dintr-un întreg.

Pentru eficiența normei, la **art.2 alin.(4)**, sugerăm stabilirea unui termen în care se va emite ordinul conducătorului autorității publice centrale pentru turism. Aceeași observație o formulăm cu referire la norma propusă ca **art.2 alin.(6)**, precum și la **art.III alin.(2)**, în ceea ce privește ordinul comun al conducătorului autorității publice centrale pentru turism și al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.

6. La părțile dispozitive ale art.I pct.3, 5 și 7, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea, astfel:

„3. La articolul 4 alineatul (1), literele b) și c) vor avea următorul cuprins:”;

„5. La articolul 5, literele a), b) și i) vor avea următorul cuprins:”;

„7. La articolul 8 alineatul (1), litera o) va avea următorul cuprins:”.

7. La pct.4, semnalăm că, prin abrogarea **art.4 alin.(3)**, este eliminat unul din temeiurile juridice pentru adoptarea Hotărârii Guvernului nr.1136/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice

privind organizarea serviciilor publice de salvare acvatică - salvamar și a posturilor de prim ajutor pe plajă.

8. La **pct.5**, în ceea ce privește norma propusă pentru **art.5 lit.a)**, pentru unitate terminologică cu art.2, trebuie înlocuită sintagma „contractului de asociere” prin „contractului de **închiriere**”.

Referitor la propunerea de modificare a **art.5 lit.b)**, apreciem că norma este eliptică, deoarece nu se precizează despre ce suprafață de plajă este vorba. Totodată, nu se înțelege în ce constau lucrările zilnice de întreținere și igienizare, de vreme ce, potrivit normei propuse pentru art.3 alin.(3), lucrările de întreținere și ecologizare a plajelor sunt realizate de Administrația Națională „Apele Române”, prin Direcția Apelor Dobrogea-Litoral. Ca urmare, propunem reformularea corespunzătoare a normei.

9. La **art.III alin.(1)**, pentru rigoarea redactării, trimiterea la Legea nr.213/1998 trebuie să se facă astfel: „Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic **al acesteia, cu modificările și completările ulterioare**”. Pentru aceleași considerente, trimiterea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2006 trebuie să se facă astfel: „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2006, **aprobată cu modificări și completări** prin Legea nr.274/2006”.

Recomandăm comasarea alin.(1) cu norma propusă pentru **alin.(3)**, astfel încât din cuprinsul normei să rezulte că, contractele de închiriere a plajelor utilizate în scop turistic încheiate potrivit alin.(1) au ca obiect închirierea exclusiv pentru sezonul turistic 2009, astfel încât durata acestora să expire la data de 30 septembrie 2009. Semnalăm că, în formularea propusă, norma este similară unui pact comisoriu expres, care este specific unor clauze contractuale, fiind impropriu pentru o normă juridică. Inserarea acestei clauze în contract are ca efect desființarea necondiționată a contractului, după momentul expirării termenului de executare a obligației prevăzută în convenție în situația în care aceasta nu a fost dusă la îndeplinire. Or, în cazul de față, nu este vorba de neîndeplinirea unei obligații contractuale.

Totodată, semnalăm că prin atribuirea directă a contractelor de închiriere a plajelor, derogând de la prevederile art.15 din Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, potrivit căruia „*Concesionarea sau **închirierea bunurilor proprietate***”

publică se face prin licitație publică, în condițiile legii”, poate fi afectat mediul concurențial.

La **alin.(2)**, pentru unitate terminologică cu art.I pct.1, referitor la norma propusă pentru **art.2 alin.(6)**, este necesară înlocuirea expresiei „prin ordin comun al conducătorilor autorităților publice centrale pentru protecția mediului și pentru turism” prin „prin **ordinul comun al conducătorului autorității publice centrale pentru turism și al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului**”.

10. La **art.IV**, recomandăm eliminarea marcării textului ca alin.(1).

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 449/8.05.2009

L. nr. 213/1998

M. Of. nr. 448/24 nov. 1998

Lege privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 30/2000 M. Of. nr. 160/17 apr. 2000 *modifică anexa*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
respinsă prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002
- 2 completat prin O.U.G. nr. 206/2000 M. Of. nr. 594/22 nov. 2000 *completează anexa*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
aprobată cu modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001
- 3 modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 *modifică anexa*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
- 4 modificări prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 *respinge O.U.G. nr. 30/2000*
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
- 5 modificări prin L. nr. 241/2003 M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 *modifică anexa*
Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia

O.U.G. nr. 19/2006

M. Of. nr. 220/10 mar. 2006

Ordonanță de urgență privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 274/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

1 modificări prin

L. nr. 274/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă

modifică art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2), art. 5 lit. a), art. 8 alin. (1) partea introductivă și alin. (2) lit. a), anexa; introduce art. 9_1

2 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 274/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă